

广州市体育局

A 类

穗体办函〔2020〕36 号

广州市体育局关于市第十五届人大第五次会议 第 20202175 号建议答复的函

雷爱新等代表：

您提出的《关于加快体育场馆运营管理社会化管理的建议》（第 20202175 号）建议收悉。我局高度重视，会同市财政局、市发改委、市教育局等单位进行认真研究，并在与您 6 月 19 日电话沟通、7 月 22 日当面拜访的基础上，经综合相关会办单位意见，现将办理有关情况答复如下：

您通过深入调研，指出了我市在体育场馆运营管理中存在大型体育场馆运营难度大、运营模式仍以事业单位模式为主、运营内容单一、公共安全服务供给不足等问题，提出深化体育管理体制、拓宽体育场馆资金来源、引进社会资本等推进实行体育场馆社会化管理等建议，对深化体育场馆运营管理改革，提升体育场馆运营的专业化、市场化水平，提高运营效能，加快推动体育产业高质量发展，促进体育事业与体育产业协调发展，实现社

会效益与经济效益的有机统一具有积极意义。

我市认真贯彻落实国务院《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》（国发〔2014〕46号）和《国务院办公厅关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》（国办发〔2019〕43号）等文件精神，探索推进大型体育场馆建设管理体制创新和运营机制创新，增强大型体育场馆复合经营能力，提高运营、管理水平，拓展服务领域，延伸配套服务，实现最佳运营效益。推进公共体育场馆“改造功能、改革机制”工程，落实政府投资新建体育场馆不再单独设立事业单位管理要求，支持职业体育俱乐部主场场馆优先改革。

一、全市公共体育场馆运营管理情况

公共体育场馆是体育事业发展的基础性资源，是提供公共体育服务、满足市民群众体育健身需求的重要公共产品，还是竞技体育运动训练和比赛的依托，是竞技体育发展的基础条件，公益性是其基本属性之一，为广州体育惠民工作奠定了良好的基础。两届全运会及亚运会为广州留下了众多的大型公共体育场馆，带动竞赛表演、体育健身、体育培训产业发展，兼具会议、展览等多种用途，成为现代服务业的重要组成部分。

目前，我市公共体育场馆经营管理方面存在事业单位管理、企业化运作、非营利机构管理等多种方式。无论何种管理模式，其最重要的任务仍然是追求公共体育场馆公益性服务效益的最大化。

（一）事业单位管理的公共体育场馆成为全民健身服务供给的重要保障和核心平台

全市大型公共体育场馆大部分由相应的事业单位负责运营管理，向市民开放的项目以惠民、便民为服务原则。在群众全民健身需求日益高涨的情况下，全市各级公共体育场馆的服务能力和公益性特征也逐步提升，各级公共体育场馆开放时间和惠民服务时间均呈逐步增长趋势；惠民服务人次和累计进场人次总体也呈现逐步增长的趋势。公共体育场馆成为全民健身服务供给的重要保障和核心平台。据统计，2019年市、区两级体育场馆单位累计进场14,321,850人次，其中优惠和免费进场9,965,509人次，占总进场人次的69.58%。2019年，公共体育场馆累计举办赛事、活动数量1097项，其中包括竞技比赛197项，群众体育赛事646项，文艺演出活动57项，会议会展活动14项，公益性活动118项，商业活动65项。

市属公共体育场馆按照《广州市体育局老场馆新活力工作方案》，更新改造场馆设备设施，优化场馆功能区域，全面提升市属体育场馆高质量综合管理水平。以天河体育中心为例，除“一场两馆”（体育场、体育馆、游泳馆）外，还有网球学校、棒垒球场、保龄球馆、篮球城、门球场、健身拳击运动中心、全民健身综合场（广州网球中心场）等主要场馆，另外还逐步完善中心范围内的健身路径、百姓乒乓球乐园、儿童游乐园、户外羽毛球场、南广场健身路径、环场跑道、体育场副场健身区等区域周边环境及配套设施的建设，不断满足市民与日俱增的体育需求，配置更衣室、储物柜、售卖亭、饮料自动售卖机等设施，为参与体育竞赛、体育培训和全民健身的各类群体提供便利条件和配套服

务，深受市民群众好评。天河体育中心运营管理也得到国家体育总局认可，被评定为第一批国家体育产业示范单位。

（二）社会化运作的公共体育场馆成为发展体育产业促进体育消费的典范

目前，我市广州体育馆、亚运城综合馆、南沙体育馆、南沙网球中心等重要公共体育场馆采取社会化运作，由专业公司负责运营管理。天河体育中心、越秀山体育场、大学城体育中心也积极支持职业俱乐部发展，以租赁形式将场馆交由俱乐部运营管理，促进了场馆的综合利用，经济效益和社会效益得到充分发挥。其中，广州珠江体育文化发展股份有限公司（“珠江文体”），以运营管理广州体育馆为起点，是国内最早用市场化手段进行体育场馆运营的国有企业，也是广州市唯一一家专业从事体育场馆运营管理、体育文化产业发展的全资国有企业。我市积极鼓励支持珠江文体通过品牌输出、管理输出、资本输出等形式实现规模化、专业化运营。珠江文体 2016 年在新三板上市，开启了由实业经营向资本经营的转变。目前，经营覆盖全国 6 省，有 11 个运营中场馆，5 个 PPP 项目在建场馆。民营企业方面，我市爱奇集团集体育设施产业研发生产、场馆建设、场馆运营为一体，是第一批国家体育产业示范单位，目前在广东、山东、湖北等多个省份投资建设、运营管理 8 个 PPP 文体场馆项目。珠江文体和爱奇实业已经发展成为国内体育场馆运营管理的龙头企业，促进了我市体育产业发展，带动了体育消费，成为社会化运作公共体育场馆的典范。

通过制定《广州市公共体育设施及体育产业功能区布局专项

规划》，梳理全市体育用地，强调政府引导、社会参与，推广运用政府和社会资本合作的多种模式，由政府提供统筹规划、用地安排、必要的基本建设和政策服务，由社会企业、社会组织利用公共设施兼容兴建体育设施，发展体育产业项目，推动体育工作社会化、市场化。在各职能部门的推动下，这一工作模式已有实际进展，如西朗污水处理厂二期工程业主单位正积极引入社会企业，兼容建设体育设施，探索破解社会企业投资、运营体育设施难题。

二、全市学校体育设施运营管理情况

市教育部门根据《广州市体育设施向社会开放管理办法》（穗府办〔2013〕45号）《广州市学校体育设施向社会开放实施意见》（穗教发〔2014〕93号）《广州市发展改革委 广州市教育局 广州市体育局关于我市学校体育设施向社会开放收费有关问题的通知》（穗发改规字〔2016〕3号）要求推进学校体育设施向社会开放工作，工作模式得到省教育厅认可和社会好评。

根据《广州市学校体育设施向社会开放实施意见》规定，具备开放条件的学校必须符合两点要求：一是体育设施相对独立，有独立的通道进入体育设施区，或体育设施区能通过物理方式与其他功能区隔断；二是有保障校园稳定、安全，维护正常教学秩序，加强防范安全隐患的管理措施；有住宿生的学校可不向社会开放。由于历史原因，越秀、海珠、荔湾等中心城区的大部分中小学校，在早期规划时没有明确要求向社会开放，学校体育运动场地客观上达不到对外开放的条件。市教育部门近年不断加大投入，通过逐步改造，使更多学校体育设施达到向社会开放的条件。

此外，体育设施向社会开放面临安全隐患加大、管理成本加大以及如何进行运营管理等問題，学校体育设施向社会开放管理难度大，教育部门不断克服困难，逐条逐项解决开放过程中的各项问题，做到“应开尽开”，向社会向市民提供运动场地。

2020 年统计显示，全市有 424 所学校向社会开放（较 2015 年增加 254 所），有 1127 片（个）场地（馆）向社会开放。广东实验中学、省实越秀学校、广州三中、广州七中等学校体育场馆设施委托社会机构运营管理，兼顾学校体育活动开展和社会开放。广州七中等 16 所学校被评为广东省学校体育场馆向社会开放示范单位。

三、体育场馆运营管理下一步工作

当前我局正在开展我市体育产业大调研，研究提出新形势下广州市体育产业创新发展的思路和措施，推进出台相关政策文件。我们按照市政府关于发挥亚运后续效益、充分利用好亚运资产服务市民的部署要求，以增强公共体育场馆持续服务社会功能为目标，立足场馆实际、着眼综合利用，坚持面向社会、服务大众，坚持以体育增添城市魅力、以运动提升市民生活品质，着力建设国际体育名城。

一是进一步提高公共体育场馆服务能力和水平。当前大众体育健康消费升级和深化供给侧结构性改革的新形势，广州公共体育场馆面临的服务环境、服务功能、服务对象、服务方式和服务模式逐步发展变化，需要公共体育场馆加快创新服务理念，拓宽服务领域，延伸配套服务，采取灵活多样的市场化手段促进体育

消费，丰富群众性体育赛事活动、优化参赛体验。推动公共体育场馆延长开放时间，鼓励开发健身产品、提供体育培训服务，带动更多群众参加全民健身，让群众从场馆开放中获得更多实惠，有更多的获得感。鼓励全市体育场馆单位，加强与其他产业的融合能力，引入会议、会展、文艺、商业等服务内容，为群众提供多元服务体系。

二是推进“两改”，支持社会力量建设、运营体育场馆。按照国家体育总局办公厅《关于在全国开展公共体育场馆“改造功能、改革机制”试点工作的通知》精神，鼓励支持更多公共体育场馆探索引入社会企业，在保证公益性的基础上，进行多元化综合开发利用。完善市场机制，着力培育多元市场主体，充分发挥市场的决定性作用，充分调动社会投资办体育产业的积极性，鼓励社会资本进入体育产业领域，建设、运营体育设施，开发体育产品，提供体育服务。同时，还要更好地发挥政府作用，通过改造功能，增加全民健身设施和功能，激发体育场馆发展活力，提高运营效能，满足人民群众美好生活的需要。结合对中小型足球场建设主体进行财政补贴的成功经验，研究、推进对社会主体建设运营其他类型体育设施的经费补贴相关工作。

三是进一步扩大学校体育场馆设施开放。修订《广州市学校体育设施向社会开放实施意见》，规范学校体育设施向社会开放。加大学校体育场馆开放相关信息的公开力度，做好学校体育设施向社会开放的宣传工作。研究推进社会体育场地在学校学生上课时段免费或优惠向学校开放。

我们将充分吸纳您的建议，结合体育产业调研，研究制定增加体育场馆设施服务供给，促进我市体育场馆运营管理社会化，推动我市体育产业高质量发展的政策措施。

衷心感谢您对我市体育工作的关心和支持，欢迎您继续对我们的工作提出宝贵意见和建议。



(联系人：贾生鹏，联系电话：38264965)

公开方式：主动公开

抄送：市府办公厅，市人大常委会选联工委，市教育局，市财政局，市发改委。
